

PEDRO PABLO CAMARGO

Doctor en Derecho *magna cum laude* de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Doctor en Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor de derecho internacional, por oposición, de la UNAM y ex investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Ex profesor de derecho internacional público y de derechos humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Colombia.

LA CONVENCION DE
LAS NACIONES UNIDAS
CONTRA EL
NARCOTRAFICO

EDICIONES JURÍDICA RADAR

1 9 9 5

Santafé de Bogotá, D. C., Colombia

ÍNDICE GENERAL

	Págs.
Nota preliminar	1

PARTE PRIMERA

EL PROBLEMA MUNDIAL DE LAS DROGAS Y LA CONVENCION DE VIENA

CAPÍTULO I

EL PROBLEMA POLÍTICO Y ECONÓMICO DE LAS DROGAS

1. Introducción	13
2. La internacionalización del problema	16
3. El narcotráfico como problema de seguridad y medio de intervencionismo	18
4. La guerra contra las drogas prohibidas está perdida	24

CAPÍTULO II

LA FISCALIZACIÓN INTERNACIONAL DE ESTUPEFACIENTES

1. Introducción	29
2. Antecedentes históricos	38
3. Las Naciones Unidas	39

	Págs.
4. La Convención única de 1991 ⁶ sobre estupefacientes	40
5. Protocolo de 1972, por el cual se modifica la Convención única de 1961	44
6. Convenio sobre sustancias sicotrópicas de 1971	46
7. La estrategia internacional 1981	50
8. La Conferencia internacional sobre el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas	52

CAPÍTULO III

LA CONFERENCIA DE VIENA DE 1988 Y LA PROBLEMÁTICA MUNDIAL DE LAS DROGAS

1. Introducción	55
2. Antecedentes	62
3. Las sesiones plenarias	66

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE LA CONVENCION DE VIENA DE 1988

1. Introducción	73
2. El preámbulo	81
3. Propósitos y salvaguardias	85
4. Delitos y sanciones	88
5. Competencia	90
6. Decomiso	91
7. Extradición	95
8. Asistencia judicial recíproca	99

	Págs.
9. Remisión de actuaciones penales	103
10. Otras formas de cooperación y capacitación	104
11. Cooperación internacional y asistencia a los Estados de tránsito	106
12. La "entrega vigilada"	107
13. Sustancias utilizadas con frecuencia en la fabricación ilícita de estupefacientes o sustancias sicotrópicas (precursores químicos)	109
14. Materiales y equipos	110
15. Medidas para erradicar el cultivo ilícito de plantas de las que se extraen estupefacientes y para eliminar la demanda ilícita de estupefacientes y sustancias si- cotrópicas	111
16. Transportistas comerciales	117
17. Documentos comerciales y etiquetas de las exporta- ciones	117
18. Tráfico ilícito por mar	118
19. Zonas y puertos francos	121
20. Utilización de los servicios postales	123
21. Información que deben suministrar los Estados partes	123
22. Órganos de la Convención	124
23. La cláusula de excepción	127
24. Efecto no derogatorio respecto de las convenciones anteriores	129
25. Solución de controversias	129

CAPÍTULO V

EL RÉGIMEN DE RESERVAS
A LA CONVENCION

	Págs.
1. Introducción	133
2. Reservas, declaraciones y entendimientos	138
a) Artículo 3º	138
b) Artículo 5º	141
c) Artículo 6º	142
d) Artículo 7º	143
e) Artículo 8º	144
f) Artículo 9º	145
g) Artículo 11	145
h) Artículo 17	145
i) Artículo 24	146
j) Artículo 27	146
k) Artículo 32	147
3. Reservas políticas y de soberanía	149

PARTE SEGUNDA

COLOMBIA Y LA CONVENCION DE VIENA

CAPÍTULO VI

EL CONGRESO NO APRUEBA
LA CONVENCION DE VIENA

1. Introducción	153
-----------------------	-----

	Págs.
2. La Convención pugna con el derecho interno	156
3. La reserva sobre independencia del poder judicial..	158
4. La extradición	160
5. Las obligaciones que impone la Convención	163
6. Inversión de la carga de la prueba	166
7. Asistencia judicial recíproca	168
8. Inmunidad de jurisdicción de testigos	169
9. Remisión de actuaciones penales	170
10. Asistencia a los Estados de tránsito	170
11. La “entrega vigilada”	171

CAPÍTULO VII

EL CONGRESO APRUEBA LA CONVENCION DE VIENA CON RESERVAS

1. Introducción	175
2. Debate del proyecto en el Senado	181
3. Análisis del informe para primer debate	184
4. Control de constitucionalidad del proyecto	188
5. El informe para segundo debate en el Senado	190
6. El trámite en la Cámara de Representantes	191

CAPÍTULO VIII

LA SENTENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL

1. Introducción	193
---------------------------	-----

	Págs.
2. Intervención del Ministerio de Relaciones Exteriores	198
3. Intervención del Ministerio de Justicia y del Derecho	204
4. Concepto del procurador general de la Nación	206

CAPÍTULO IX

LAS RESERVAS Y DECLARACIONES DE COLOMBIA A LA CONVENCIÓN

1. Introducción	210
2. Las reservas	214
1) La no extradición de colombianos por nacimiento	215
2) Inconstitucionalidad de la segunda reserva relativa a la confiscación y el decomiso de bienes	217
3) La inversión de la carga de la prueba	222
4) La autonomía e independencia del poder judicial para investigar y juzgar los delitos	227
3. Las declaraciones	229
1) Defensa del sistema constitucional y legal del Estado colombiano y a sus obligaciones internacionales	229
2) Desarrollo alternativo, derechos de las comunidades indígenas, protección del medio ambiente y defensa del desarrollo	235
3) Restricciones a la libertad de los acusados y políticas de sometimiento y colaboración de presuntos delincuentes a la justicia	239

	Pág.
4) La asistencia judicial recíproca sobre la base de la reciprocidad y el respeto al orden constitucional y legal del Estado	242
5) Prescriptibilidad de la acción penal	246
6) Limitación de la cláusula de excepción	249
7) Asistencia en alta mar y a solicitud expresa y con autorización del gobierno colombiano	254
8) Secuestro internacional de acusados	256
9) La remisión de actuaciones penales y las garantías constitucionales del derecho de defensa . . .	258
4. Solución pacífica de controversias	265
5. Examen de la constitucionalidad del resto de disposiciones de la Convención	267

CAPÍTULO X

RESERVAS A LOS TRATADOS EN LA CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA

1. Introducción	273
2. El poder del Congreso de formular reservas y declaraciones	276
3. La Corte y el poder del Congreso de introducir reservas y declaraciones	280
4. Efectos jurídicos de las reservas y declaraciones y observancia de los tratados internacionales	284

ANEXOS

Anexo I: Sentencia C-176/94 de la Corte Constitucional sobre la ley 67 de 1993	289
--	-----

	Pág.
Anexo II: Convención única de 1961 sobre estupefacientes enmendada por el Protocolo de 1972 de modificación de la Convención única de 1961 sobre estupefacientes	393
Anexo III: Convención sobre sustancias sicotrópicas de 1971	455
Anexo IV: Ponencia para primer debate del proyecto de ley número 32 (Senado) de 1992, "por la cual se aprueba la 'Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas', suscrita en Viena el 20 de diciembre de 1988"	493
Anexo V: Ponencia para segundo debate al proyecto de ley número 278 de 1993 (Cámara) y 192 de 1992 (Senado), "por medio de la cual se aprueba la 'Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas', suscrita en Viena el 20 de diciembre de 1988" (Cámara) . . .	509
Anexo VI: Ponencia para segundo debate del proyecto de ley número 192 (Senado) de 1992, "por medio de la cual se aprueba la 'Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas', suscrita en Viena el 20 de diciembre de 1988" (Senado)	545
Índice analítico	575
Índice onomástico	579
Otras obras del autor	583